

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

Cu privire la modificarea Legii nr. 68 din 5 aprilie 2012 pentru aprobarea Strategiei naționale de descentralizare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare pentru anii 2012-2015

Parlamentul adoptă prezenta lege ordinară.

Art. I. – Legea nr.68 din 5 aprilie 2012 pentru aprobarea Strategiei naționale de descentralizare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare pentru anii 2012-2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 143-148, art. 465), se modifică după cum urmează:

1. În titlul legii, cifra “2015” se înlocuiește cu cifra “2018”.
2. La articolul 1 litera b) cifra “2015” se înlocuiește cu cifra “2018”.
3. Anexa nr.2 va avea următorul conținut:

”Anexa nr.2

PLANUL DE ACȚIUNI privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare pentru anii 2012-2018

Activități	Acțiuni	Indicatorii de performanță	Termenul de realizare	Responsabilii	Sursele de finanțare
1	2	3	4	5	6
<p>Obiectiv specific I: Procesul de reformă se va finaliza cu existența unui sistem de atribuire/transfer al competențelor între autoritățile APC și autoritățile APL de ambele niveluri, caracterizat prin funcționalitate, claritate (roluri și funcții specifice definite, inclusiv mecanisme de exercitare), stabilitate, corelare cu resursele disponibile și cu capacitățile administrative ale UAT, astfel încât serviciile publice să poată fi furnizate într-un mod neîngrădit (acces îmbunătățit), eficient (costuri cât mai reduse), eficace (conform nevoilor și cerințelor beneficiarilor, inclusiv ale grupurilor vulnerabile), asigurând un nivel stabilit de calitate a prestației</p>					
<p>Rezultat: Determinare, stabilire și transfer al competențelor autorităților APL de nivelul întâi și nivelul al</p>					

doilea, acoperire financiară, prestare calitativă și eficientă a serviciilor către populație. Funcționari publici instruiți. Sistem instituțional și juridic (cadru legal) revizuit și perfecționat

1.1	Elaborarea nomenclatorului competențelor autorităților APL de nivelul întâi și nivelul al doilea	1.1.1. Examinarea detaliată a cadrului legal național și internațional, a practicilor specifice existente în domeniu	Variante de nomenclator propuse spre consultări	Anul 2016	Cancelaria de Stat	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		1.1.2. Elaborarea nomenclatorului	Nomenclator elaborat	Anul 2016	Cancelaria de Stat	
		1.1.3. Diseminarea și consultarea nomenclatorului cu factorii de decizie implicați, cu autoritățile APL și structurile lor asociative reprezentative, cu aprobarea variantei consultate	Nomenclator aprobat prin act normativ	Trimestrul IV, anul 2016	Cancelaria de Stat, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
1.2	Evaluarea necesarului/disponibilului de resurse financiare necesare exercitării eficiente și eficace a competențelor transferate către APL – evaluarea volumului de cheltuieli totale ale APL în funcție de competențele transferate	1.2.1. Elaborarea documentului de evaluare a necesarului/disponibilului de resurse financiare alocate furnizării competențelor transferate autorităților APL	Propuneri elaborate	Trimestrul IV, anul 2016	Ministerul Finanțelor, Cancelaria de Stat	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		1.2.2. Elaborarea documentului de evaluare a volumului de cheltuieli totale ale autorităților APL în funcție de competențele transferate	Propuneri elaborate	Trimestrul IV, anul 2016	Ministerul Finanțelor, Cancelaria de Stat	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
1.3	Revizuirea sistemului actual instituțional/juridic de delegare a competențelor către autoritățile APL conform principiilor și criteriilor stabilite în Strategie	1.3.1. Analiza și revizuirea amplă a actelor legislative și normative în vigoare	Studiu elaborat și adoptat	Anul 2016	Cancelaria de Stat	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		1.3.2. Eliminarea prevederilor legislative confuze și contradictorii în domeniu și optimizarea tuturor competențelor autorităților APL de nivelul întâi și nivelul al doilea (conținute de nomenclator) într-un singur act normativ distinct	Plan de acțiuni adoptat privind implementarea modificărilor propuse. Numărul propunerilor de modificări legislative. Proiect de act legislativ distinct	Anul 2016		
1.4	Crearea de instrumente instituționale, legale și financiare care să stimuleze furnizarea eficientă a serviciilor specifice	1.4.1. Elaborarea de propuneri de politici publice privind furnizarea eficientă a serviciilor publice	Act de politici publice adoptat	Anul 2016	Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare

	competențelor descentralizate (asociere, concesionare, contractare)					dezvoltare
		1.4.2. Elaborarea unui act legislativ privind furnizarea serviciilor comunale	Act legislativ adoptat	Anii 2016-2018	Cancelaria de Stat, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
1.5	Asigurarea de către Guvern a elaborării documentelor de politici sectoriale de descentralizare, în baza principiilor și criteriilor expuse în prezenta Strategie, ținându-se cont de formele și de statutul special de autonomie, în condițiile unei legi organice (statutul juridic special al Găgăuziei)	1.5.1. Instituirea grupurilor de lucru sectoriale responsabile de elaborarea documentelor de politici sectoriale	Modalitatea de instituire a grupurilor de lucru. Planurile de activități ale grupurilor de lucru	Trimestrul II, anul 2012	Ministerul Economiei, Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei,	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		1.5.2. Elaborarea de studii aprofundate pentru elaborarea strategiilor sectoriale	Studii sectoriale aprofundate elaborate	Anul 2016	Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului, Ministerul Afacerilor Interne,	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		1.5.3. Elaborarea documentelor de politici sectoriale de descentralizare	Strategii sectoriale de descentralizare adoptate	Anii 2016-2017	Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
1.6	Consolidarea capacității instituționale și profesionale la nivelul APC, în special la nivelul Cancelariei de Stat, în ceea ce privește aplicarea principiilor și criteriilor specifice unei descentralizări eficiente și eficace, sensibile și la dimensiunea de gen	1.6.1. Elaborarea planului de acțiuni	Plan de acțiuni adoptat	Anul 2017	Cancelaria de Stat, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		1.6.2. Instruirea funcționarilor publici prin intermediul programelor de studii	Numărul de funcționari publici care au absolvit programele de instruire	Anii 2017-2018	Cancelaria de Stat, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL, Academia de Administrare Publică de pe lângă Președintele Republicii Moldova	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		1.6.3. Evaluarea externă a consolidării capacității instituționale	Raport de evaluare	Anul 2018	Cancelaria de Stat, autoritățile APL,	Bugetul instituției vizate/surse

					asociațiile reprezentative ale autorităților APL	alocate de partenerii de dezvoltare
1.7	Perfecționarea mecanismului instituțional la nivel local cu scopul de a asigura implementarea principiului egalității de gen în politicile de dezvoltare locală	1.7.1. Elaborarea unor mecanisme instituționale la nivel local îmbunătățite în vederea asigurării implementării principiului egalității de gen în politicile de dezvoltare locală	Studiu și plan de acțiuni pentru îmbunătățirea mecanismelor instituționale la nivel local	Anii 2016-2017	Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Ministerul Finanțelor, autoritățile APL, Cancelaria de Stat	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
1.8	Revizuirea și perfecționarea legislației ce reglementează statutul municipiului Chișinău	1.8.1. Perfecționarea legislației relevante statutului municipiului Chișinău	Legea privind modificarea și completarea Legii privind statutul municipiului Chișinău aprobată, acte legislative relevante modificate	Anul 2016	Autoritatea executivă și cea deliberativă a municipiului Chișinău, Cancelaria de Stat	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare

Obiectiv specific II: Perfecționarea actualului sistem de finanțe publice locale, astfel încât să se asigure autonomia financiară a APL, cu menținerea disciplinei financiare, maximizarea eficienței și asigurarea echității în alocarea resurselor

Rezultat: Sistem de finanțe publice locale care asigură autonomia financiară a APL stabilit

2.1	Consolidarea bazei de venituri locale proprii ale APL și a autonomiei de decizie asupra lor	2.1.1. Revizuirea sistemului existent de impozite și taxe, astfel încât sumele încasate să urmeze funcția, pe niveluri (APC, APL de nivelul întâi, APL de nivelul al doilea)	Adoptarea noii Legi privind finanțele publice locale. Creșterea proporției veniturilor proprii în total per buget local	Trimestrul I, anul 2013	Ministerul Finanțelor, Cancelaria de Stat, reprezentanții autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		2.1.2. Revizuirea regimului existent al veniturilor locale pentru a reduce suprareglementarea de la centru a administrării lor	Identificarea surselor de venit suprareglementate și propuneri de amendare a cadrului legislativ	Trimestrul IV, anul 2012	Ministerul Finanțelor, reprezentanții autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		2.1.3. Identificarea și introducerea unor noi surse de venit local prin impozite și taxe fixate în legislația națională	Cel puțin 2-3 surse noi semnificative de venit identificate	Anul 2012	Ministerul Finanțelor, reprezentanții autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		2.1.4. Identificarea posibilităților de a acorda autorităților APL de nivelul întâi și nivelul al	Cel puțin 2-3 surse de venit pe care crește libertatea de decizie locală	Anul 2013	Ministerul Finanțelor, reprezentanții autorităților	Bugetul instituției vizate/surse alocate de

		doilea libertatea de a introduce impozite și taxe locale noi sau cote suplimentare la cele existente			APL	partenerii de dezvoltare
		2.1.5. Revizuirea facilităților fiscale care afectează volumul încasărilor din impozitele și taxele locale, în vederea anulării sau reducerii lor. Identificarea posibilităților de a investi beneficiarul venitului cu dreptul de a acorda direct facilități	Numărul de facilități reduse prin acte normative. Volum de încasări crescute la bugetele locale	Anul 2013	Ministerul Finanțelor, Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, reprezentanții autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
2.2	Reformarea sistemului de transferuri și impozite partajate, statuarea acestuia pe baze obiective și previzibile, cu separarea bugetelor APL de nivelul întâi și nivelul al doilea, pentru a asigura un nivel cel puțin minim de servicii, cu condiția ca sistemul să nu descurajeze efortul fiscal propriu și utilizarea rațională a resurselor	2.2.1. Revizuirea actualului sistem de colectare și alocare a impozitelor partajate	Raportul dintre minimul și maximul indicatorului $[(V_p + \text{cotă IVPF}) \text{ pe locuitor}]$ se reduce pentru APL de nivelul întâi	Trimestrul IV, anul 2012	Ministerul Finanțelor	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		2.2.2. Revizuirea sistemului de partajare a veniturilor fiscale din impozitul pe venit în vederea stabilirii în legislație a unor cote fixe pentru autoritățile APC, autoritățile APL de nivelul întâi și nivelul al doilea	Indicele de autonomie locală $[(V_p + \text{cotă IVPF}) \text{ pe buget}]$ crește	Trimestrul IV, anul 2012	Ministerul Finanțelor, reprezentanții autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		2.2.3. Proiectarea și implementarea unui sistem de echilibrare stabil (volum, formulă), cu destinație generală, separat de transferurile condiționate, care să încurajeze efortul fiscal propriu	Formulă adoptată și aplicată sistematic, inclusiv în relația cu autoritățile APL de nivelul întâi	Anul 2012	Ministerul Finanțelor, reprezentanții autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		2.2.4. Separarea transferurilor de echilibrare pentru autoritățile APL de nivelul întâi și nivelul al doilea (alocare directă pe nivele)	Alocare directă a transferurilor de echilibrare către autoritățile APL de nivelul întâi	Anul 2012	Ministerul Finanțelor, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		2.2.5. Proiectarea și implementarea unui sistem de transferuri condiționate pentru	Alocare directă a transferurilor condiționate prin mecanisme "per capita"	Anul 2012	Ministerul Finanțelor, Ministerul Educației,	Bugetul instituției vizate/surse alocate de

		principalele funcții sociale delegate și partajate (educație, sănătate, asistență socială, cultură etc.), care să asigure un nivel cel puțin minim echitabil al prestațiilor			Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Ministerul Culturii, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	partenerii de dezvoltare
	2.2.6. Proiectarea și implementarea unui sistem de granturi pentru investiții, pe baze competitive, inclusiv a unui mecanism care să încurajeze cofinanțarea locală	Mecanism de competiție de proiecte funcțional, cu consiliu de jurizare independent. Grad crescut de cofinanțare din surse proprii a investițiilor	Anul 2012	Ministerul Finanțelor, ministerele sectoriale, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare	
	2.2.7. Crearea de mecanisme financiare pentru încurajarea, stimularea cooperării inter-municipale și consolidării teritoriale	Mecanism creat. Acte normative modificate. Numărul de acorduri noi de cooperare încheiate (posibil: numărul de fuziuni de municipalități, ținându-se cont de principiul autonomiei locale)	Anul 2013	Ministerul Finanțelor, Cancelaria de Stat, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare	
	2.2.8. Perfecționarea mecanismului de angajare a împrumuturilor de către autoritățile APL	Acces asigurat pentru APL pe piața de capital	Anul 2013	Ministerul Finanțelor	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare	
	2.2.9. Întărirea capacității Ministerului Finanțelor de monitorizare, evaluare și elaborare a politicilor publice privind sistemul financiar al autorităților APL și al relațiilor interbugetare	Numărul și calitatea rapoartelor anuale	Anii 2016-2018	Ministerul Finanțelor	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare	
2.3	Consolidarea autonomiei și a managementului financiar la nivelul APL, cu garantarea disciplinei financiare,	2.3.1. Revizuirea procedurilor bugetare pentru consolidarea autonomiei locale de ambele niveluri în proiectarea și executarea	Evaluare finalizată, amendamente propuse	Anul 2016	Ministerul Finanțelor, autoritățile APL, asociațiile reprezentative	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare

creșterea transparenței și participării publice	bugetelor, în cadrul legii			ale autorităților APL	dezvoltare
	2.3.2. Asigurarea unei platforme permanente de comunicare și negociere între autoritățile publice centrale și cele locale în domeniul finanțelor publice locale, inclusiv în problemele sensibile la dimensiunea de gen	Acte normative discutate în Comisia paritară, pe întreg parcursul anului calendaristic	Anii 2016-2018	Cancelaria de Stat, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
	2.3.3. Sporirea gradului de responsabilizare și transparență prin introducerea și perfecționarea auditului intern și extern pentru autoritățile APL	Numărul de rapoarte de audit publicate	Anii 2016-2018	Ministerul Finanțelor, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
	2.3.4. Perfecționarea și eficientizarea sistemului de achiziții publice la nivel local	Scăderea duratei medii de încheiere a atribuirilor de contracte prin licitație publică la nivel local	Trimestrul IV, anul 2012	Ministerul Finanțelor, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
	2.3.5. Consolidarea managementului financiar în APL, inclusiv introducerea bugetelor de performanță și a bugetării multianuale, cu creșterea transparenței și participării publice	Format de publicare online a execuțiilor bugetare. Modelul bugetului de performanță, elaborat și publicat. Training pentru implementare cu un grup de autorități ale APL-pilot	Anul 2013	Ministerul Finanțelor, Cancelaria de Stat, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare

Obiectiv specific III: Finalizarea procesului de delimitare a proprietății de stat de cea a UAT, a bunurilor din domeniul public și din domeniul privat (inclusiv ale întreprinderilor municipale) și asigurarea mecanismelor de gestionare deplină, eficientă, efectivă și responsabilă a patrimoniului

Rezultat: Patrimoniu public de stat delimitat și transmiterea patrimoniului care nu reprezintă interes național sau a cărui gestionare este inefficientă de la nivel central în proprietatea UAT. Cadrul de reglementare a gestionării patrimoniului, elaborat și aprobat

3.1	Elaborarea instrumentelor juridice de delimitare a proprietății de stat și a proprietății UAT	3.1.1. Revizuirea și modificarea cadrului legal existent privind delimitarea proprietății de stat și a proprietății UAT	Numărul de acte normative aprobate/modificate	Trimestrul IV, anul 2016	Cancelaria de Stat, autoritățile centrale de specialitate ale administrației publice	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		3.1.2. Elaborarea și aprobarea instrumentelor	Acte normative aprobate.	Anul 2017	Cancelaria de Stat, Ministerul	Bugetul instituției

		juridice de delimitare a proprietății de stat și a proprietății UAT	Ponderea în procente a proprietății de stat și a proprietății UAT, delimitată		Economiei, Agenția Relații Funciare și Cadastru, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Agenția “Moldsilva”, Ministerul Mediului, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		3.1.3. Elaborarea și aprobarea instrumentelor juridice de delimitare a bunurilor din domeniul public și din domeniul privat al statului și al UAT	Acte normative aprobate. Ponderea în procente a proprietății de stat și a proprietății UAT, delimitată	Anul 2017	Cancelaria de Stat, Ministerul Economiei, Agenția Relații Funciare și Cadastru, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Agenția “Moldsilva”, Ministerul Mediului, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
3.2	Inventarierea și evidența proprietății publice a statului și a UAT	3.2.1. Identificarea și delimitarea bunurilor proprietate publică a statului și a UAT	Numărul de acte de constatare și stabilire a hotarelor. Numărul de decizii ale consiliilor locale de atribuire a bunurilor	Anii 2017-2018	Agenția Relații Funciare și Cadastru, autoritățile APL, Ministerul Economiei	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		3.2.2. Evaluarea proprietății publice a statului și a UAT	Ponderea în procente a bunurilor evaluate	Anii 2016-2018	Agenția Relații Funciare și Cadastru, autoritățile	Bugetul instituției vizate/surse alocate de

				APL, Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor	partenerii de dezvoltare	
	3.2.3. Elaborarea documentației cadastrale	Documentație cadastrală elaborată	Anul 2018	Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor, Agenția Relații Funciare și Cadastru, autoritățile APL, alte structuri specializate	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare	
	3.2.4. Elaborarea standardelor de evidență a proprietății publice a statului și a UAT	Standarde de evidență elaborate	Anul 2016	UAT, Agenția Relații Funciare și Cadastru și instituțiile subordonate	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare	
	3.2.5. Elaborarea studiului privind modalitățile de optimizare a procedurilor și a costurilor pentru înregistrarea bunurilor imobile	Procentul de diminuare a costurilor pentru înregistrarea bunurilor imobile	Trimestrul IV, anul 2016	Ministerul Finanțelor, Agenția Relații Funciare și Cadastru, autoritățile APL de ambele niveluri, alte structuri specializate	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare	
3.3	Finalizarea procesului de delimitare a proprietății de stat și a proprietății UAT	3.3.1. Înregistrarea bunurilor proprietate publică a statului și a UAT	Ponderea în procente a bunurilor imobile înregistrate	Anii 2016-2018	Ministerul Economiei, Agenția Relații Funciare și Cadastru, alte autorități ale APC, autoritățile APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		3.3.2. Completarea bazei de date a registrului bunurilor imobile	Bază de date accesibilă pentru factorii de decizie interesați	Anii 2016-2018	Agenția Relații Funciare și Cadastru, Ministerul Economiei	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
3.4	Reglementarea regimului juridic și delimitarea patrimoniului de stat și al UAT, public și	3.4.1. Stabilirea regimului juridic al bunurilor din domeniul public	Ponderea în procente a bunurilor imobile din domeniul public cu regim juridic stabilit	Anii 2016-2017	Agenția Relații Funciare și Cadastru, Ministerul Economiei, alte	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii

	privat				autorități ale APC, autoritățile APL	de dezvoltare
		3.4.2. Stabilirea regimului juridic al bunurilor din domeniul privat	Ponderea în procente a bunurilor imobile din domeniul privat cu regim juridic stabilit	Anii 2016-2017	Agenția Relații Funciare și Cadastru, Ministerul Economiei, alte autorități ale APC, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
3.5	Dezvoltarea capacităților APL de administrare a patrimoniului prin elaborarea și desfășurarea cursurilor de instruire privind administrarea eficientă a patrimoniului	Elaborarea și desfășurarea cursurilor de instruire a funcționarilor autorităților APL, precum și a aleșilor locali privind administrarea eficientă a patrimoniului	Numărul de beneficiari ai cursurilor	Anii 2016-2018	Autoritățile APC, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
3.6	Elaborarea mecanismelor de cooperare (public-privat, public-public, public-public-privat) pentru gestionarea eficientă a patrimoniului	3.6.1. Elaborarea și aprobarea mecanismului de cooperare public-privat, public-public-privat	Volumul finanțărilor în cadrul proiectelor public-privat, public-public-privat. Numărul de parteneriate constituite	Anul 2016	Autoritățile APC, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
Obiectiv specific IV: Crearea și implementarea mecanismelor de asigurare a unei dezvoltări locale durabile; modernizarea organizării și managementului serviciilor publice locale, pentru ca acestea să dispună de capacități de sprijinire a programelor integrate de investiții și de ameliorare a condițiilor dezvoltării economice locale						
Rezultat: Mecanisme eficiente de susținere și stimulare a dezvoltării locale. Autoritățile APL cu capacități adecvate de susținere a dezvoltării locale a comunităților						
4.1	Perfecționarea cadrului legal privind abilitarea APL cu capacități și instrumente de impulsione a procesului de dezvoltare locală, inclusiv prin utilizarea unor forme și concepte moderne de cooperare teritorială	4.1.1. Revizuirea și modificarea cadrului legislativ și normativ	Numărul de prevederi ale actelor legislative și normative modificate	Trimestrul IV, anul 2017	Cancelaria de Stat, Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Agenția Relații Funciare și Cadastru	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		4.1.2. Elaborarea și	Numărul de acte	Anii	Cancelaria de	Bugetul

		aprobarea mecanismelor de aplicare a prevederilor cadrului legal	normative cu mecanisme de aplicare aprobate. Numărul de instituții implicate în elaborarea mecanismelor de aplicare	2016-2017	Stat, Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor, Agenția Relații Funciare și Cadastru	instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		4.1.3. Elaborarea unui studiu privind oportunitățile de utilizare a conceptelor și formelor moderne de cooperare teritorială (poli de creștere, zonă metropolitană, cooperare intermunicipală, microregiuni)	Studiu care va prezenta oportunitățile de utilizare a conceptelor și a formelor de cooperare teritorială	Trimestrul III, anul 2017	Cancelaria de Stat în parteneriat cu partenerii de dezvoltare, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		4.1.4. Definirea legală și adoptarea conceptelor: poli de creștere, zonă metropolitană, cooperare intermunicipală, microregiuni	Proiecte de acte normative	Trimestrul IV, anul 2016	Ministerul Economiei, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Cancelaria de Stat	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		4.1.5. Elaborarea unui studiu privind oportunitățile de atribuire a statutului de pol de creștere/zonă metropolitană/municipiu principalelor orașe din Moldova, cum ar fi Hîncești, Ungheni, Orhei, Cahul, Edineț, Soroca, Florești, Căușeni, Drochia etc.	Studiu care va prezenta oportunitățile de atribuire a statutului de pol de creștere/zonă metropolitană/municipiu principalelor orașe din Moldova, cum ar fi Hîncești, Ungheni, Orhei, Cahul, Edineț, Soroca, Florești, Căușeni, Drochia etc.	Anul 2017	Cancelaria de Stat în parteneriat cu partenerii de dezvoltare, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
4.2	Crearea și dezvoltarea capacităților instituționale de atragere a resurselor financiare pentru elaborarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea PUG și a strategiilor de dezvoltare locală	4.2.1. Elaborarea și desfășurarea cursurilor de instruire a personalului autorităților APL privind elaborarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea PUG și a strategiilor de dezvoltare locală, întocmirea proiectelor și atragerea fondurilor investiționale externe	Cursuri elaborate, inclusiv pentru învățămînt la distanță. Numărul de beneficiari ai cursurilor	Anii 2016-2018	Cancelaria de Stat, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Academia de Administrare Publică de pe lângă Președintele Republicii Moldova	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		4.2.2. Identificarea și implementarea mecanismelor de	Mecanism de acordare a serviciilor de consultanță elaborat.	Anii 2016-2018	Cancelaria de Stat, Ministerul Dezvoltării	Bugetul instituției vizate/surse

		consultanță în domeniul elaborării, implementării, monitorizării și evaluării PUG și a strategiilor de dezvoltare, întocmirea proiectelor și atragerea fondurilor investiționale externe	Numărul de beneficiari de consultanță. Numărul de documente expertizate		Regionale și Construcțiilor, Academia de Administrare Publică de pe lângă Președintele Republicii Moldova	alocate de partenerii de dezvoltare
		4.2.3. Acordarea de asistență autorităților APL în promovarea cooperării în cadrul euroregiunilor și în cadrul altor structuri regionale internaționale	Mecanism de acordare a serviciilor de asistență elaborat. Numărul de beneficiari de asistență	Anii 2016-2018	Cancelaria de Stat, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Academia de Administrare Publică de pe lângă Președintele Republicii Moldova, asociațiile reprezentative ale autorităților APL, ONG-urile	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
4.3	Elaborarea/actualizarea PUG și a strategiilor de dezvoltare locală, incluzând abordarea bazată pe drepturile omului și pe egalitatea de gen	4.3.1. Finalizarea și aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național	Planul de amenajare a teritoriului național, finalizat și aprobat	Anul 2017	Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Academia de Științe a Moldovei	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		4.3.2. Elaborarea/actualizarea planurilor regionale de amenajare a teritoriului	Planuri regionale de amenajare a teritoriului elaborate/actualizate	Anii 2016-2017	Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, APL de nivelul al doilea	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		4.3.3. Elaborarea/actualizarea planurilor locale de amenajare a teritoriului	Peste 50% de planuri locale de amenajare a teritoriului elaborate	Anii 2016-2017	Autoritățile APL de ambele niveluri	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		4.3.4. Crearea Sistemului Informațional Geografic Național Unic	Sistem Informațional Geografic Național Unic elaborat. Numărul de utilizatori ai bazei de date	Anii 2016-2017	Agenția Relații Funciare și Cadastru, Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor,	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare

					alte autorități ale APC, autoritățile APL	
4.4	Dezvoltarea capacităților APL de susținere a cooperării transfrontaliere	4.4.1. Crearea instrumentelor și a cadrului legal favorabil autorităților APL pentru dezvoltarea cooperării transfrontaliere	Numărul de acte normative cu mecanisme de aplicare aprobate	Anul 2017	Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Cancelaria de Stat, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		4.4.2. Acordarea de asistență autorităților APL în promovarea cooperării în cadrul euroregiunilor și în cadrul structurilor regionale internaționale	Numărul de proiecte transfrontaliere implementate de autoritățile APL. Volumul finanțărilor externe atrase prin intermediul programelor europene de susținere a cooperării transfrontaliere	Anii 2016-2018	Cancelaria de Stat, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Academia de Administrare Publică de pe lângă Președintele Republicii Moldova, asociațiile reprezentative ale APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare

Obiectiv specific V: Creșterea capacității administrative a UAT, reducerea fragmentării și raționalizarea structurilor administrativ-teritoriale, fapt ce va favoriza autonomia locală, furnizarea eficientă a serviciilor publice, cu respectarea cerințelor și a necesităților beneficiarilor, în condiții de funcționare democratică și autonomă a autorităților locale alese

Rezultat: Structura administrativ-teritorială optimizată aprobată. Autoritățile APL cu capacități adecvate pentru furnizarea eficientă a serviciilor

5.1	Examinarea oportunităților de raționalizare a structurilor administrativ-teritoriale, în baza studiilor privind consolidarea capacităților UAT, în conformitate cu criteriile și principiile cuprinse în prezenta Strategie	5.1.1. Elaborarea unui studiu privind consolidarea capacităților UAT, în conformitate cu criteriile și principiile cuprinse în prezenta Strategie, care să prezinte modele de consolidare și raționalizare a structurii administrativ-teritoriale (consolidare teritorială, administrativă/stimulare a cooperării intermunicipale)	Studiu și recomandări elaborate	Anul 2016	Cancelaria de Stat	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		5.1.2. Elaborarea unor propuneri de politică publică, în baza studiului realizat anterior, care să	Propunere de politică publică elaborată	Anul 2016	Cancelaria de Stat, autoritățile APL, asociațiile	Bugetul instituției vizate/surse alocate de

		detalieze un număr limitat de alternative de creștere a capacității			reprezentative ale autorităților APL	partenerii de dezvoltare
5.2	Consultarea membrilor comunităților locale, inclusiv a grupurilor vulnerabile, asupra opțiunilor de consolidare a capacităților UAT și de cooperare intermunicipală	5.2.1. Organizarea unor consultări publice cu factorii interesați privind necesitatea optimizării structurii administrativ-teritoriale	Numărul de consultări publice	Anul 2017	Cancelaria de Stat, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		5.2.2. Evaluarea rezultatelor consultărilor publice și prezentarea acestora Comisiei paritare pentru descentralizare	Opțiuni de consolidare administrativ-teritorială identificate	Anul 2017	Cancelaria de Stat, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
5.3	Crearea de condiții pentru implementarea opțiunilor de consolidare a capacităților UAT și de cooperare intermunicipală	5.3.1. Elaborarea și aprobarea metodologiei de evaluare a capacităților autorităților APL de nivelul întâi și nivelul al doilea	Metodologie de evaluare a capacităților autorităților APL aprobată	Anul 2016	Cancelaria de Stat, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		5.3.2. Elaborarea foilor de parcurs privind raționalizarea administrativ-teritorială prin una din opțiunile acceptate	Foi de parcurs aprobate	Anul 2017	Cancelaria de Stat, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		5.3.3. Facilitarea și implementarea cooperării intermunicipale pentru prestarea serviciilor publice	Implementarea a 40 de proiecte de cooperare municipală	Anii 2016-2018	Cancelaria de Stat, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		5.3.4. Elaborarea cadrului legislativ adecvat structurilor consolidate și cooperare	Cadru legislativ adecvat adoptat	Anii 2017-2018	Cancelaria de Stat, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare

Obiectiv specific VI: Dezvoltarea unui sistem instituțional și juridic de management al resurselor umane la nivelul APL, astfel încât să se asigure recrutarea transparentă și nediscriminatorie a funcționarilor, motivarea reală, stabilitatea în funcție, reducerea influenței politice asupra acestora, care să contribuie direct la îmbunătățirea competențelor personale și profesionale ale angajaților din APL

Rezultat: Cadru instituțional și juridic de management al resurselor umane ale autorităților APL aprobat și adecvat autonomiei locale

6.1	<p>Perfecționarea sistemului de instruire cu scopul de a asigura creșterea capacității profesionale a resurselor umane, atât pentru funcționarii publici, cât și pentru aleșii locali, în special în domeniile: planificare strategică participativă; management de proiect; management financiar-bugetar modern; organizarea și asigurarea serviciilor comunale și sectoriale; tehnologii informaționale; limbi străine; analiza impactului din perspectiva de gen și a drepturilor omului; planificarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea bazată pe drepturile omului și pe egalitatea de gen</p>	6.1.1. Elaborarea unui document de politici publice privind dezvoltarea profesională și instruirea continuă a funcționarilor publici și a aleșilor locali	Document de politici publice elaborat și aprobat	Anul 2016	Cancelaria de Stat, Academia de Administrare Publică de pe lângă Președintele Republicii Moldova, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		6.1.2. Elaborarea și implementarea unor module de instruire a funcționarilor publici și a aleșilor locali în contextul procesului de descentralizare	Numărul de module de instruire elaborate și aprobate. Numărul de funcționari publici și de aleși locali instruiți	Anii 2016-2018	Cancelaria de Stat, în comun cu Academia de Administrare Publică de pe lângă Președintele Republicii Moldova, în cooperare cu asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
6.2	Asigurarea autonomiei organizaționale atât în ceea ce privește structura instituțională, cât și în ceea ce privește politica de personal, neadmiterea imixtiunii autorităților centrale în structura executivă locală sau raională	6.2.1. Ajustarea cadrului legislativ și a celui normativ actual în domeniul structurii administrative, politicii de personal, astfel încât să asigure autoritatea deplină a autorităților APL alese asupra executivului lor	Numărul de prevederi legislative și acte normative modificate	Anii 2016-2017	Cancelaria de Stat, Academia de Administrare Publică de pe lângă Președintele Republicii Moldova, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
6.3	Dezvoltarea cadrului normativ și a practicilor privind managementul resurselor umane, care să asigure accesul liber și nediscriminatoriu prin concurs transparent la funcția publică, motivarea,	6.3.1. Examinarea opțiunilor privind elaborarea statutului funcționarului public local, inclusiv prin prisma egalității de șanse pentru femei și bărbați	Statutul funcționarului public local elaborat	Anul 2017	Cancelaria de Stat, în parteneriat cu autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL și Academia de	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare

stimularea, stabilitatea în funcție și posibilitățile de avansare în carieră pentru funcționarii publici, inclusiv prin prisma dimensiunii de gen				Administrație Publică de pe lângă Președintele Republicii Moldova	
	6.3.2. Modificarea cadrului legislativ și a celui normativ	Numărul de acte normative modificate	Anul 2017	Cancelaria de Stat, în parteneriat cu autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL, Academia de Administrație Publică de pe lângă Președintele Republicii Moldova	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare

Obiectiv specific VII: Crearea unui sistem instituțional și juridic care va asigura transparența decizională, autonomia funcțională deplină a APL și va oferi instrumente eficiente de responsabilizare a autorităților APL în fața populației, de facilitare a participării publice în procesul decizional, de luptă împotriva corupției, de garantare a echității și de combatere a discriminării

Rezultat: Mecanism decizional transparent, instrumente de responsabilizare a autorităților APL funcționale, create prin prisma drepturilor omului și a egalității de gen

7.1	Îmbunătățirea sistemului de alegeri la nivelul APL, astfel încât să crească semnificativ reprezentativitatea, responsabilitatea și competența aleșilor locali	7.1.1. Elaborarea unui studiu care va prezenta alternative, modalități și impactul care îl va avea schimbarea cadrului legislativ, luând în considerare experiența internațională	Studiu care va prezenta alternative privind: (i) eliminarea barierelor de orice fel pentru candidaturile independente; (ii) optimizarea numărului de consilieri locali ai autorităților APL de nivelul întâi și nivelul al doilea; (iii) identificarea unor modalități de responsabilizare a aleșilor locali în vederea întăririi legăturii cu alegătorii/cetățenii, eficientizarea consiliilor locale și scăderea costurilor de funcționare a acestora; (iv) identificarea unor modalități de îmbunătățire a reprezentării	Anii 2016-2017	Comisia Electorală Centrală, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
-----	---	---	---	----------------	---	--

			minorităților și grupurilor vulnerabile în funcțiile locale alese			
		7.1.2. Elaborarea unor propuneri de modificări legislative, în baza studiului realizat anterior, care să detalieze un număr limitat de alternative de îmbunătățire a sistemului de alegeri la nivelul APL	Numărul de acte normative modificate	Anul 2017	Cancelaria de Stat, în parteneriat cu Comisia Electorală Centrală, cu autoritățile APL și asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
7.2	Clarificarea regimului controlului administrativ de legalitate, de coordonare a serviciilor desconcentrate în teritoriu, cu respectarea strictă a autonomiei locale	7.2.1. Elaborarea propunerilor legislative în vederea îmbunătățirii regimului controlului administrativ de legalitate și de coordonare a serviciilor desconcentrate în teritoriu	Numărul de acte normative modificate	Anul 2017	Cancelaria de Stat, în parteneriat cu autoritățile APL și asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		7.2.2. Elaborarea și implementarea unui plan de acțiuni privind organizarea, coordonarea eficientă și eficace a serviciilor desconcentrate în teritoriu	Plan de acțiuni, modele de organizare a serviciilor desconcentrate și ghid de coordonare a serviciilor desconcentrate adoptate	Anul 2017	Cancelaria de Stat, autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
7.3	Extinderea participării publice în procesul decizional la nivel local, inclusiv prin prisma echilibrului de gen, și generalizarea metodelor de consultare universală în vederea consolidării democratice	7.3.1. Elaborarea unui studiu care va prezenta alternative și modalități de sporire a participării publicului la procesul de luare a deciziilor	Studiu care va detalia în mod clar un număr de modalități prin care participarea publicului la luarea de decizii care îl privește va fi încurajată, stimulată	Anul 2017	Cancelaria de Stat, în parteneriat cu autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL, ONG-urile	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
		7.3.2. Elaborarea de propuneri legislative de modificare a cadrului legal în vederea sporirii participării la procesul public decizional	Numărul de propuneri de modificări legislative. Plan de acțiuni adoptat privind implementarea modificărilor propuse	Anul 2017	Cancelaria de Stat, în parteneriat cu autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL, ONG-urile	Bugetul instituției vizate/surse alocate de partenerii de dezvoltare
7.4	Elaborarea Strategiei de comunicare și a Planului de acțiuni,	7.4.1. Elaborarea Strategiei de comunicare și a Planului de acțiuni,	Strategia de comunicare și Planul de acțiuni elaborate și adoptate	Trimestrul II, anul 2012	Cancelaria de Stat, în parteneriat cu	Bugetul instituției vizate/surse

	care vor asigura transparența maximă a procesului de implementare a prezentei Strategii	care vor asigura transparența maximă a procesului de implementare a prezentei Strategii			autoritățile APL, asociațiile reprezentative ale autorităților APL, ONG- urile	alocate de partenerii de dezvoltare
--	---	---	--	--	--	--

Art. II. – Autoritățile publice centrale și locale vor asigura, în termen de 3 luni, modificarea actelor normative interne în conformitate cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI