

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE
cu privire la modificarea și completarea
unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.I. – Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 208–210, art. 783), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 25 se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) Actele administrative cu caracter normativ ale autorităților administrației publice locale se înregistrează în Registrul de Stat al actelor locale.”

2. După articolul 25 se completează cu articolul 25¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 25¹**. Registrul de stat al actelor locale ale autorităților publice locale

(1) Registrul de stat al actelor locale ale autorităților publice locale (Registrul actelor locale) este un sistem informațional creat, administrat și menținut de Guvern.

(2) Registrul actelor locale are următoarele funcții:

a) înregistrarea, păstrarea și evidența centralizată a actelor autorităților administrației publice locale;

b) asigurarea accesului public la actele emise de autoritățile administrației publice locale;

c) oferirea mecanismelor de efectuare a controlului administrativ al actelor autorităților administrației publice locale.

(3) Autoritățile administrației publice locale înregistrează și publică actele sale normative în Registrul actelor locale, în conformitate cu Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

(4) Accesul la Registrul actelor locale este gratuit.

(5) Actele normative emise de autoritățile administrației publice locale, incluse în Registrul actelor locale, pot fi accesate public fără restricții. Actele administrative normative care conțin date cu caracter personal și cele cu caracter individual se introduc în Registrul actelor locale și pot fi utilizate în conformitate cu Legea nr.133 din 8 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

(6) Procedurile și mecanismul de înregistrare, publicare, păstrare, evidență și accesare a actelor emise de autoritățile administrației publice locale în Registrul actelor locale și de realizare a altor funcții stabilite de alin.(2), precum și modul de ținere a bazelor de date, a sistemelor informaționale și informatice respective se stabilesc de Guvern.”

3. Articolul 27:

alineatul unic devine alineatul (1);

se completează cu alineatele (2) și (3) cu următorul cuprins:

„(2) Evidența actelor normative ale autorităților administrației publice locale se ține de acestea în cadrul unor registre interne, conform cerințelor stabilite de Guvern.

(3) Evidența centralizată a actelor normative emise de autoritățile administrației publice locale se efectuează în cadrul Registrului actelor locale.”

4. Articolul 68 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Actele normative ale autorităților administrației publice locale se publică în Registrul actelor locale în condițiile stabilite de Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.”

Art.II. – Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32-35, art.116), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După articolul 10, se completează cu articolul 10¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 10¹.** Transparența procesului decizional

(1) Autoritățile administrației publice locale sînt obligate să publice în Registrul de stat al actelor locale (Registrul actelor locale), în conformitate cu prezenta lege și Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale:

a) deciziile consiliului local;

b) dispozițiile primarului și președintelui raionului;

c) actele emise de pretor;

d) alte categorii de acte ale autorităților publice locale, inclusiv ale autorităților cu statut special, stabilite prin hotărîre de Guvern.

(2) Autoritatea administrației publice locale afișează în locuri publice și, după caz, publică pe pagina web proprie, și după caz, în presa locală actele stabilite de alin.(1).

(3) Proiectele actelor cu caracter normativ ale autorităților administrației publice locale se afișează în locuri publice și se publică pe pagina web proprie în vederea consultării publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de ziua aprobării actului.

(4) Ordinea de zi a ședinței consiliului local se afișează în locuri publice și se publică pe pagina web proprie în vederea consultării publice cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de ziua ședinței.”

2. Articolul 20:

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) În termen de cel mult 5 zile de la data semnării de către președintele ședinței consiliului local, secretarul consiliului asigură publicarea deciziilor consiliului în Registrul de Stat al actelor locale, Registrul intern al actelor administrative ale autorității administrației publice locale, afișează deciziile consiliului cu caracter normativ în locuri publice și, după caz, asigură publicarea acestora pe pagina web a autorității administrației publice locale.”

se completează cu alineatele (6) și (7) cu următorul cuprins:

„(6) Deciziile cu caracter normativ intră în vigoare la data publicării în Registrul de stat al actelor locale, sau la data indicată în textul deciziei, care nu poate precede data publicării.”

(7) Deciziile cu caracter individual intră în vigoare la data comunicării persoanelor vizate, sau la data indicată în textul deciziei. În ambele cazuri intrarea în vigoare nu poate precede data publicării în Registrul de stat al actelor locale.”

3. Articolul 32:

aliniatul (1) după cuvintele „se consultă public” se completează cu cuvintele „prin afișarea în locuri publice și publicarea pe pagina web a autorității”;

din alineatul (2) cuvintele „și intră în vigoare la momentul aducerii lor la cunoștință publică” se exclud;

după alineatul (2) se completează cu alineatele (2¹) și (2²) cu următorul cuprins:

„(2¹) Dispozițiile primarului, în termen de 5 zile de la data semnării de către primar, se publică în Registrul de stat al actelor locale, Registrul intern al actelor administrative ale autorității administrației publice locale. Suplimentar, dispozițiile cu caracter normativ se afișează în locuri publice și se publică pe pagina web a autorității administrației publice locale.

(2²) Dispozițiile cu caracter normativ intră în vigoare la data publicării în Registrul actelor locale, sau la data indicată în textul dispoziției, care nu poate precede data publicării.”

aliniatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Dispozițiile cu caracter individual intră în vigoare la data comunicării persoanelor vizate, sau la data indicată în textul dispoziției. În ambele cazuri intrarea în vigoare nu poate precede data publicării în Registrul de stat al actelor locale.”

4. Articolul 39:

alineatul (1), după litera h), se completează cu litera h¹) cu următorul cuprins:

„h¹) asigură publicarea actelor emise de autoritatea administrației publice locale în Registrul de stat al actelor locale, Registrul intern al actelor administrative ale autorității administrației publice locale în conformitate cu prezenta lege”;

5. Articolul 46:

alineatul (2) se completează cu cuvintele „în termen de cel mult 5 zile de la data desfășurării ședinței consiliului raional”;

se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) În termen de cel mult 5 zile de la data semnării de către președintele ședinței consiliului local, secretarul consiliului raional asigură publicarea deciziilor consiliului în Registrul de stat al actelor locale și Registrul intern al actelor administrative ale autorității administrației publice locale, precum și afișează deciziile consiliului cu caracter normativ în locuri publice și asigură publicarea acestora pe pagina web a autorității administrației publice locale.”

6. Articolul 54 se completează cu aliniatul (1¹)cu următorul cuprins:

„(1¹) Proiectele de dispoziții ale președintelui raionului în problemele de interes raional, care pot avea impact economic, de mediu, social (asupra modului de viață și drepturilor omului, asupra culturii, sănătății și protecției sociale, asupra colectivităților locale, serviciilor publice), se consultă public prin afișarea în locuri publice și publicarea pe pagina web a autorității, în conformitate cu legea, cu respectarea procedurilor stabilite de către fiecare autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul al doilea sau întâi, după caz.”;

din alineatul (2) cuvintele „și intră în vigoare la momentul aducerii lor la cunoștință publică” se exclud;

aliniatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Dispozițiile președintelui raionului, în termen de 5 zile de la data semnării de către acesta, se publică în Registrul de stat al actelor locale și Registrul intern al actelor administrative ale autorității administrației publice locale. Suplimentar, dispozițiile cu caracter normativ se afișează în locuri publice și se publică pe pagina web a autorității administrației publice locale.

se completează cu aliniatele (3¹) și (3²) cu următorul cuprins:

„(3¹) Dispozițiile cu caracter normativ intră în vigoare la data publicării în Registrul actelor locale sau la data indicată în textul dispoziției, care nu poate precede data publicării.

(3²) Dispozițiile cu caracter individual intră în vigoare la data comunicării persoanelor vizate, sau la data indicată în textul dispoziției. În ambele cazuri intrarea în vigoare nu poate precede data publicării în Registrul de stat al actelor locale.”

7. Articolul 64:

după alineatul (1), se completează cu alineatele (1¹) și (1²) cu următorul cuprins:

„(1¹) Actele menționate la alin.(1) vor fi supuse controlului obligatoriu de către Cancelaria de Stat prin intermediul Registrul actelor locale.”

alineatul (2), textul „O copie de pe orice act menționat la alin.(1) se expediază obligatoriu, din contul emitentului, oficiului teritorial al Cancelariei de Stat în termen de 5 zile de la semnarea actului.” se exclud, după cuvintele „al fiecărei ședințe a consiliului” se introduc cuvintele „, avizele comisiilor de specialitate și documentele examinate în ședință”, cifra „15” se substituie cu cifra „10”,

iar în final se completează cu următorul text: „Procesul-verbal al ședinței se prezintă sigilat, numerotat și semnat de către președintele ședinței și secretarul consiliului.”

8. Articolul 65:

alineatul (1) se exclude;

la alineatul (2), cuvintele „primirii listei menționate la alin.(1)” se substituie cu cuvintele „publicării acestuia în Registrul de stat al actelor locale”.

9. Articolul 66:

alineatul (3), după cuvântul „legalității” se completează cu cuvintele „deciziei cu caracter individual”, iar cuvintele „emiterii actului” se substituie cu cuvintele: „publicării în Registrul actelor locale”;

după alineatul (3) se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Cererea de efectuare a controlului legalității deciziei cu caracter normativ poate fi depusă în orice moment în perioada în care decizia este în vigoare.”

10. Articolul 67:

alineatul (2), după cuvântul „legalității” se completează cu cuvintele „deciziei/dispoziției cu caracter individual”, iar cuvintele „emiterii actului” se substituie cu cuvintele: „publicării în Registrul de stat al actelor locale”;

după alineatul (2) se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Cererea de efectuare a controlului legalității deciziei/dispoziției cu caracter normativ poate fi depusă de persoana vătămată în orice moment în perioada în care decizia este în vigoare.”

11. La articolul 68, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autoritatea administrației publice locale în termen de:

a) 30 de zile de la data publicării actului în Registrul de Stat al actelor locale în cazul controlului obligatoriu și facultativ;

b) 30 de zile de la data primirii cererii de efectuare a controlului – în cazul controlului solicitat de autoritatea administrației publice locale sau de persoana vătămată.”

12. După articolul 72 se completează cu articolul 72¹, cu următorul cuprins:

„**Articolul 72¹**. Registrul actelor supuse controlului de legalitate

(1) Registrul actelor supuse controlului de legalitate de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat, este un sistem informațional creat, administrat și menținut de Guvern.

(2) Registrul actelor supuse controlului de legalitate are următoarele funcții:

a) înregistrarea, păstrarea și evidența centralizată a informației privind actele autorităților administrației publice locale parvenite spre control;

b) asigurarea accesului public la informația privind rezultatele controlului actelor autorităților administrației publice locale;

c) mijloc de efectuare a controlului intern a activității oficiilor sale teritoriale de către Cancelaria de Stat.

(3) Procedurile și mecanismul de înregistrare, evidență și accesare a informației privind actele supuse controlului de legalitate din Registrul actelor supuse controlului de legalitate de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat și de realizare a altor funcții, precum și modul de ținere a bazelor de date, a sistemelor informaționale și informatice respective se stabilesc de Guvern.”

Art. III. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 3-6, art.15), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După articolul 330³ se completează cu articolul 330⁴ cu următorul cuprins:

„**Articolul 330**⁴. Încălcarea legislației privind transparența procesului decizional și modului de publicare a actelor emise de autoritățile publice

(1) Aprobarea unui act normativ proiectul căruia nu a fost publicat în vederea consultării publice

se sancționează cu amendă de la 30 la 50 de unități convenționale.

(2) Încălcarea termenului stabilit de legislație de publicare a actului în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, Registrul de stat al actelor juridice al Republicii Moldova și/sau Registrul de stat al actelor locale

se sancționează cu amendă de la 30 la 50 de unități convenționale.

(3) Nepublicarea, în cazurile stabilit de legislație, actului în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, Registrul de stat al actelor juridice al Republicii Moldova și/sau Registrul de stat al actelor locale

se sancționează cu amendă de la 50 la 75 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 75 la 100 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcții de răspundere.

(4) Transmiterea spre publicare și/sau publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, Registrul de stat al actelor juridice al Republicii Moldova și/sau Registrul de stat al actelor locale a unui text care diferă de textul actului aprobat de autoritatea competentă

se sancționează cu amendă de la 50 la 75 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 75 la 100 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcții de răspundere.

(5) Aprobarea și/sau publicarea unui act fără efectuarea expertizei juridice, expertizei coruptibilității și/sau analizei impactului de reglementare, în cazurile stabilite de legislație

se sancționează cu amendă de la 50 la 75 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 75 la 100 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcții de răspundere.”

2. Articolul 396 alineatul (1), după cifra “324”, se completează cu cifra “330⁴”.

Art.IV. – Dispoziții finale și tranzitorii

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării.

(2) Prevederile prezentei legi se pun în aplicare după cum urmează:

a) de către autoritățile administrației publice locale de nivelul doi – în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi;

b) de către autoritățile administrației publice locale de nivelul unu – în termen de 18 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi;

c) de către Cancelaria de Stat/Oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat, ca subiect de control – în termen de 24 de luni de la intrarea în vigoare a legii.

(3) Până la aplicarea prevederilor prezentei legi conform alin.(1), autoritățile administrației publice locale își desfășoară activitatea în conformitate cu legislația în vigoare;

(4) Guvernul:

a) în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi va crea:

- Registrul de stat al actelor locale;

- Registrul intern cadru al actelor administrative ale autorității administrației publice locale;

- Registrul actelor supuse controlului de legalitate de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de

Stat;

- va aproba Regulamentele de funcționare a registrelor menționate;

b) va asigura accesul autorităților administrației publice locale la Registrul actelor locale:

- pentru cele de nivelul doi - în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi ;

- pentru cele de nivelul întâi - în termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi;

c) în termen de 6 luni va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

d) în termen de 24 luni va asigura exercitarea controlului administrativ de legalitate în baza actelor administrative plasate în Registrul de stat al actelor locale.

(5) Autoritățile administrației publice locale de nivelul doi vor iniția înregistrarea și publicarea actelor sale în Registrul actelor locale în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(6) Autoritățile administrației publice locale de nivelul unu vor iniția înregistrarea și publicarea actelor sale în Registrul de stat al actelor locale în termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(7) Autoritățile administrației publice locale de nivelul doi vor înregistra și republica în Registrul de stat al actelor locale actele sale cu caracter normativ, adoptate pînă la expirarea termenului stabilit de alin.(4), în termen de 24 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(8) Prevederile art.II pct.7-11 intră în vigoare în termen de 24 luni de la publicare.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Igor CORMAN